

## Prof. Avv. Paola Chirulli

Professore ordinario di Diritto amministrativo presso la Facoltà di Economia della  
"Sapienza Università di Roma"  
Avvocato cassazionista

- Dal 2007 È professore ordinario di Diritto amministrativo presso la Facoltà di Economia della Sapienza Università di Roma, dove insegna Diritto della concorrenza e Diritto amministrativo, in italiano e in inglese. Ha insegnato Diritto amministrativo europeo, in italiano e in inglese, Diritto urbanistico e Contabilità di Stato.
- Dal 10/2015 al 6/2016 È stata *visiting fellow* presso l'Institute of Advanced Legal Studies dell'Università di Londra.
- Febbraio/aprile 2023 È stata *visiting professor* presso l'Università Dauphine di Parigi
- Dal 2000 al 2007 Ha insegnato, come professore associato, Diritto amministrativo, Scienza dell'amministrazione, Diritto del governo del territorio, Diritto degli enti locali e contabilità pubblica presso le sedi di Roma e di Latina della Facoltà di Economia della Sapienza.
- Dal 2004 al 2007 È stata coordinatrice didattica del Master universitario di I livello in Gestione Innovativa della Pubblica Amministrazione presso la sede decentrata di Latina della Facoltà di Economia dell'Università di Roma "La Sapienza".
- Dal 2008 Insegna nel Master in Economia Pubblica e in Economia Sanitaria presso la Facoltà di Economia, Sapienza, del quale è altresì componente del consiglio scientifico. Ha insegnato nel Master sulla innovazione della p.a presso l'università degli studi di Macerata, nel Master sulla sussidiarietà orizzontale presso la facoltà di Scienze Politiche, Sapienza, nel Master sulla Previdenza presso la LUISS organizzato da Mefop e in altri corsi di specializzazione e di Alta formazione.
- Dal 2001 È iscritta all'Albo degli avvocati abilitati a patrocinare dinanzi alle giurisdizioni superiori.
- Svolge attività di coordinamento, didattica e di tutoraggio nel dottorato di ricerca in Diritto pubblico dell'economia, curriculum Amministrazione Pubblica Europea e Comparata, presso la sezione di Diritto del dipartimento di Economia e Diritto della Facoltà di Economia dell'Università di Roma "La Sapienza" (ora dottorato in Diritto pubblico, comparato e internazionale, coordinato dal Prof. Fabio Giglioni).
- Dal 1997 al 2000 È stata ricercatrice di Diritto amministrativo presso la Facoltà di Scienze Politiche dell'Università di Roma "La Sapienza".
- Dal 1995 al 2000 È stata docente a contratto di Diritto amministrativo presso la LUISS "Guido Carli" di Roma, la Libera Università Maria Assunta di Roma (LUMSA) e la Scuola Superiore della Pubblica

Amministrazione.

- Nel 1998 In qualità di *research student* ha svolto periodi di studio e di ricerca in materia di giustizia amministrativa comparata presso lo University College di Londra, dove ha tenuto anche corsi e conferenze.
- Nel 1996 Ha conseguito il titolo di dottore di ricerca in Diritto amministrativo presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Roma "La Sapienza", al cui concorso di ammissione si è classificata prima in graduatoria.
- Dal 1993 al 1996 Ha collaborato con il Prof. Paolo Stella Richter presso la cattedra di Diritto amministrativo della Luiss Guido Carli. Durante il dottorato, oltre a effettuare soggiorni di studio nel Regno Unito, ha collaborato presso le cattedre di Diritto amministrativo dei Professori Eugenio Cannada-Bartoli e Alberto Romano della facoltà di giurisprudenza della Sapienza, svolgendo attività didattica sotto forma di seminari e gruppi di studio, seguendo tesi di laurea e partecipando alle commissioni d'esame.
- 1992 Si è iscritta all'Albo dei procuratori legali (poi avvocati) presso la Corte d'Appello di Roma, all'esito dell'esame di abilitazione alla professione forense, superato con il massimo dei voti.
- Dal 1990 al 1991 In qualità di docente *junior*, ha tenuto dei corsi di Diritto pubblico dell'economia presso la Scuola Superiore di Pubblica Amministrazione a Caserta e a Roma.
- Nel 1989 Ha conseguito, con il massimo dei voti, la laurea in Giurisprudenza presso l'Università di Roma "La Sapienza", discutendo una tesi in Diritto processuale amministrativo dal titolo "Il giudicato amministrativo".

---

#### Esperienze e attività svolta:

- Oltre alla attività accademica, ha sempre svolto attività di consulenza e assistenza legale per importanti aziende private, società pubbliche, enti pubblici ed enti previdenziali privati in materia di diritto amministrativo, appalti pubblici di lavori, servizi e forniture, diritto della concorrenza, diritto urbanistico, servizi pubblici, concorsi pubblici, curando anche il relativo contenzioso dinanzi agli organi della giustizia amministrativa di primo e secondo grado. È avvocato cassazionista dal 2001
- Si occupa anche della formazione di dipendenti pubblici, avvocati, dirigenti e tecnici di società pubbliche e private (in particolare, tra l'altro, è responsabile del modulo di Diritto amministrativo del Master in Economia Pubblica presso la facoltà di Economia della Sapienza, docente nel corso VALORE PA sui contratti pubblici, è stata coordinatrice del corso VALORE PA su "Trasparenza, privacy e diritto d'accesso" svoltosi da maggio a luglio 2017 e ha coordinato il corso VALORE PA 2019 in materia di "Accountability delle pubbliche amministrazioni. Anticorruzione: strategie preventive e sistemi di compliance - gestione del rischio corruzione negli organismi pubblici"). Ha fatto parte della commissione per la selezione dei vincitori della borsa di studio Donato Menichella presso la Banca d'Italia.
- Ha partecipato a diverse commissioni di concorso, tra cui, nel 2019, quella per l'assunzione di sei avvocati presso la Banca d'Italia.
- È componente supplente del collegio sindacale della Banca d'Italia.
- È componente della Sezione del Collegio di Garanzia dello Sport sulle controversie in tema di assunzione ed esclusione dalle competizioni professionistiche, istituito presso il CONI.
- È iscritta all'Associazione Italiana dei Professori di diritto Amministrativo e all'Associazione italiana Diritto dell'ambiente.
- È componente del Consiglio direttivo dell'Associazione italiana di Diritto urbanistico.
- È componente del Comitato scientifico della Rivista italiana di Diritto pubblico comunitario, della Rivista giuridica dell'Edilizia, della Rivista giuridica di urbanistica e della Rivista della Regolazione dei Mercati, in fascia

Principali pubblicazioni:

1. Transazione, voce dell'Enciclopedia del Diritto, (coautrice insieme al Prof. Paolo Stella Richter), Milano, Giuffr , XLIV, 1991;
2. Tanto conformato quanto ottemperando, in Diritto Processuale Amministrativo, 1991, 122;
3. Ancora un no della Cassazione alla risarcibilit  degli interessi legittimi, nota a Cass., sez. un., 14 gennaio 1992 n. 364, in Giust. Civ., 1993, 780;
4. Attivit  amministrativa e sindacato giurisdizionale in Gran Bretagna: dal locus standi alla justiciability, Torino, Giappichelli, 1996;
5. Commento all'articolo 2, comma 20, lett. e) e comma 24, lett. b), della legge 14 novembre 1995 n. 481, in Le nuove Leggi Civili Commentate, 1998, 383;
6. Dirigenza (riforma della), voce dell'Enciclopedia Treccani, Roma, 2001;
7. Incarichi dirigenziali e giurisdizione: una decisione prudentemente "minimalista", nota a Corte Cost., 23 luglio 2001, n. 275, in Giur. Cost., 2001, 2315;
8. Dirigenza pubblica (nuova riforma della), voce dell'Enciclopedia Treccani, Roma, 2003;
9. Impugnabilit  e disapplicazione dei bandi di gara: giurisprudenza "conservativa" e fermenti innovativi, in Giust. Civ., 2004, 547;
10. Autonomia pubblica e diritto privato nell'amministrazione. Dalla specialit  del soggetto alla rilevanza della funzione, Cedam, 2005;
11. Risarcimento del danno da bando di gara illegittimo e modelli di responsabilit , in Riv. giur. ed., 2005, 1275;
12. Mancata inclusione di aree in programmi pluriennali di attuazione e tutela delle aspettative edificatorie dei privati, in Giust. civ., 2006;
13. Azione di nullit  e riparto di giurisdizione, intervento alle giornate di studio in memoria di Eugenio Cannada-Bartoli, in [www.giustamm.it](http://www.giustamm.it);
14. Il diritto di propriet  tra ordinamento civile e governo del territorio, in Il diritto privato regionale alla luce del nuovo titolo della Costituzione, Napoli, ESI, 2007, 115-132;
15. L'affidamento a contraente generale, in I contratti della pubblica amministrazione, a cura di Claudio Franchini, UTET, 2007, 953-982;
16. Tutela della concorrenza e potest  legislativa statale in materia di appalti pubblici: il fine giustifica i mezzi?, in Riv. trim. appalti, 2008, 740-776;
17. Il giudice amministrativo alla prova delle riforme: l'azione risarcitoria autonoma e la difficile costruzione di una responsabilit  civile "di diritto pubblico" in una prospettiva di diritto comparato, in Studi in onore di Vincenzo Atripaldi, Napoli, 2010, 1021-1060;
18. Public contracts, atti del convegno italo-americano svoltosi a Macerata, in International Journal of Public Administration;
19. Pregiudizialit  amministrativa, Digesto delle Discipline Pubblicistiche, Aggiornamento, UTET, 2010, 420-444;
20. Commento all'art. 10 della l. n. 241/90, in Il Codice dell'Azione amministrativa, a cura di M.A. Sandulli, Milano, 2011;
21. L'istruttoria, in Il nuovo processo amministrativo, a cura di R. Caranta, Zanichelli, 2011; Il rapporto tra politica e amministrazione nelle fondazioni c.d. pubbliche: un matrimonio di pura convenienza, in L'interesse pubblico tra politica e amministrazione, a cura di A. Contieri, F. Francario, M. Immordino, A. Zito, Napoli, Ed. Scientifica, 2010, vol. I, 103;

22. I soggetti ammessi alle procedure di affidamento degli appalti di lavori, servizi e forniture, in I contratti di appalto pubblico, a cura di C. Franchini, UTET, 2010, 347-420;
23. Diritto dell'economia, Europa e regolazione negli studi di Salvatore Cattaneo, atti della giornata di studio in memoria di Salvatore Cattaneo, Jovene, 2011 (curatrice insieme a R. Miccú);
24. Responsabilità da comportamento, rapporto annuale 2011, in Jus publicum-network; anche in inglese col titolo Behavioural Public Liability;
25. La partecipazione delle reti ai procedimenti amministrativi, su Quaderni di Giurisprudenza Commerciale, 2012;
26. Ancora sulla natura degli enti previdenziali, in Osservatorio giuridico Fondi pensione, n. 29/12, 9;
27. I beni comuni tra diritti fondamentali, usi collettivi e doveri di solidarietà, in www.giustamm.it, nonché in Studi in onore di Claudio Rossano, Napoli, Jovene, 2013;
28. La transazione e l'accordo bonario, in Il contenzioso sui contratti pubblici un anno dopo il recepimento della direttiva ricorsi, a cura di F. Saitta, Milano, Giuffrè, 2013, 9;
29. Aspettative di provvedimento e altre situazioni soggettive tutelate nel diritto urbanistico, in Scritti in onore di Paolo Stella Richter, Napoli, ES, 2013, vol. II, 1273;
30. Planning Law in Italy and England: Similarities and Differences, su Journal of Planning and Environment Law, 2014, 314;
31. Provvedimenti precauzionali in materia di sicurezza del territorio e sindacato giurisdizionale della discrezionalità tecnica, in Quaderni della rivista giuridica dell'Edilizia, Milano, Giuffrè, 2014;
32. Il contenimento del consumo di suolo nel Regno Unito, in Contenerne il consumo di suolo. Saperi ed esperienze a confronto, a cura di G. F. Cartei e L. De Lucia, Napoli, ES, 2014;
33. Diritto amministrativo e prevenzione di condotte illecite: regole "moralizzatrici" o incertezza delle regole?, in Diritto amministrativo e criminalità, atti del XVIII convegno di Copanello del 2013, a cura di F. Manganaro, A. Romano Tassone e F. Saitta, Milano, Giuffrè, 2014, 161;
34. Regolazione e concorrenza nel mercato degli appalti pubblici, in Contratti della pubblica amministrazione e politiche di liberalizzazione, a cura di F. Liguori e C. Acocella, Napoli, ES, 2014, 25;
35. Tutela del diritto d'autore online e regolazione amministrativa nel Regno Unito, in Annali del diritto d'autore, 2014;
36. Art. 206, 207, 216, 217, 218, 219, in Codice commentato degli appalti pubblici, a cura di a. Cancrini, C. Franchini, S. Vinti, UTET, 2014;
37. Urbanistica e interessi differenziati: dalle tutele parallele alla pianificazione integrata, Dir. amm., 2015;
38. Amministrazioni nazionali ed esecuzione del diritto europeo, in L'amministrazione europea e le sue regole, a cura di L. De Lucia e B. Marchetti, Bologna, Il Mulino, 2015, 145;
39. Inefficacia del contratto pubblico d'appalto, autonomia procedurale degli Stati membri e interpretazione conforme della normativa processuale, in Riv. it. dir. pubbl. comunitario, 2015, 594;
40. La pianificazione urbanistica tra esigenze di sviluppo e riduzione del consumo di suolo: la riqualificazione dell'esistente, in Rivista Giuridica di Urbanistica, 2015, 592;
41. Tutela dei diritti e specializzazione nel diritto amministrativo europeo (coautrice insieme a L. De Lucia), in Riv. It. dir. pubbl. comunitario, 2015, 1306;
42. Specialised Adjudication in EU Administrative Law: the Boards of Appeal of EU Agencies (coautrice insieme a L. De Lucia), in European Law Review, 2015, 832;
43. Recensione a "Process and Procedure in EU Administration", di C. Harlow e R. Rawlings, in Italian Journal of Public Law, 2015, 263;
44. Concorrenza, regolazione e tutela dei diritti nel trasporto ferroviario, (curatrice), Napoli, ES, 2016;

45. Il trasporto ferroviario tra sviluppo sostenibile, concorrenza e tutela del diritto alla mobilità, in *Concorrenza, regolazione e tutela dei diritti nel trasporto ferroviario*, Napoli, ES, 2016, 7;
46. Recensione a "The Economic Constitution", di Tony Prosser, in *Italian Journal of Public Law*, 2016;
47. I diritti dei partecipanti al procedimento - Commento all'art. 10 della L. n. 241/90, in *Codice dell'azione amministrativa*, a cura di A. M. Sandulli, Giuffr , 2017;
48. Artt. 94, 95, 96, 98, 99, in *Commentario di dottrina e di giurisprudenza al Codice dei contratti pubblici*, a cura di G.L. Esposito, Torino, 2017;
49. La Valutazione Ambientale Strategica, a dieci anni dall'entrata in vigore del codice dell'ambiente, in *Riv. giur. Urbanistica*, 2017, 65;
50. Standing e funzione della giustizia amministrativa, in *La giustizia amministrativa in Italia e in Germania*, a cura di V. Cerulli Irelli, in *Quaderni della Rivista di diritto processuale amministrativo*, 2017, 77;
51. La proconcorrenzialit  nel Codice dei contratti pubblici, in *Contratti pubblici. Trasformazioni e problemi*, a cura di F. Liguori e C. Acocella, Napoli, ES, 2017, 13;
52. Qualificazione delle stazioni appaltanti e centralizzazione delle committenze, in *Quaderni di ricerca giuridica della consulenza legale della Banca d'Italia*, n. 83, 2018, 21;
53. Rimedi amministrativi ed esecuzione diretta del diritto europeo (con Luca De Lucia), Torino, Giappichelli, 2018;
54. Recensione al volume "La casa abbandonata" di Giancarlo Storto, in *Riv. giur. urbanistica*, 2018;
55. Internazionalizzare gli atenei attraverso l'insegnamento in lingua inglese. Una questione di proporzionalit , in *Notizie di Politeia*;
56. Sussidiariet  e collaborazione "amministrata" nei beni comuni urbani, in *La Co-citt . Diritto urbano e politiche pubbliche per la rigenerazione urbana, l'innovazione locale, l'economia collaborativa e i beni comuni*, a cura di P. Chirulli e C. Iaione, Napoli, Jovene, 2019;
57. L'evoluzione del controllo giurisdizionale sulla discrezionalit  nel Regno Unito; dalla ragionevolezza alla proporzionalit ?, in *Dir. Proc. Amm.* 2/2019;
58. Il governo multilivello del patrimonio culturale, in *Dir. Amm.*, 4/2019;
59. Servizi pubblici "deregolamentati"? Il caso del trasporto pubblico locale, in *Diritto amministrativo e societ  civile*, scritti in onore di F. Roversi Monaco, vol III, Bononia University Press, 2020;
60. La partecipazione al procedimento, in *Principi e regole dell'azione amministrativa*, a cura di M. A. Sandulli, Milano, 2020;
61. *Non-judicial remedies and EU Administration* (with Luca De Lucia), Routledge, 2021;
62. Provvedimenti sanzionatori antitrust e sindacato giurisdizionale:   davvero tempo di una svolta?, in *Scritti in onore di F. G. Scoca*, Napoli, ES, vol. I, 781;
63. FinTech, RegTech and SupTech. Institutional challenges to the supervisory architecture of the financial markets, in *Routledge Handbook of Financial Technology and Law*, a cura di I. Chiu e G. Deipenbrock, 2021;
64. "The Anatomy of Administrative Law": suggestioni da una lettura, in *Dir. proc. amm.*, 3/2021;
65. Cosa rimane della pianificazione urbanistica, in *Riv. giur. urbanistica*, 3/2021;
66. L'eolico offshore nella prospettiva del PNRR, in *Energie rinnovabili e Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza*, a cura di G. F. Cartei, ES, 2022;
67. *Moneta, Enc. del Diritto*, volumi I tematici, Milano, 2022;
68. La comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza dopo il "decreto semplificazioni", in *Riv. giur. urb.*, 2022, 104;
69. Cultura e futuro del diritto amministrativo in un recente manuale, in *Dir. amm.*, 4/2022;

70. Recensione a Maurizia De Bellis, I poteri ispettivi dell'amministrazione europea, in *Review of European Administrative Law*, 2022/3;
71. Contratti pubblici e amministrazione del futuro, in *CERIDAP*, 3/2023;
72. La partecipazione al procedimento, in *Principi e regole dell'azione amministrativa*, a cura di A.M. Sandulli, 2023;
73. Il preavviso di rigetto (con Silvia Tuccillo), in *Principi e regole dell'azione amministrativa*, a cura di A.M. Sandulli, Milano, 2023;
74. Il d.lgs. n. 201/2022 e il riordino dei servizi pubblici locali: un inquadramento, in *Rivista della Regolazione dei mercati*, 2/2023;
75. Il mobile confine tra legittimità e merito: rileggendo Eugenio Cannada-Bartoli, in F. Francario-M. A. Sandulli (a cura di), *Sindacato sulla discrezionalità e ambito del giudizio di cognizione*, Napoli, 2023;
76. *Litigation in Italy: lessons learned*, in A. Laget-Annamayer (ed.) *The opening up to competition of passenger rail transport in Europe*, Bruylant-Intersentia, 2023, 155;
77. Processo e sostanza nel pensiero di Mario Nigro, in *Nomos*, 3/2023;
78. Art. 3, in *Commento al Codice dei contratti pubblici*, a cura di R. Villata-Ramajoli, Milano, 2024;
79. Fundamental Procedural Rights and EBC Banking Supervision. An ECB Hearing Officer? (con L. De Lucia), in corso di pubblicazione su *Common Market Law Review*.

---

Principali convegni e seminari a cui ha partecipato in qualità di relatrice negli ultimi anni:

- Relazione su "Financial Markets Regulation between National Authorities and EU Agencies: a Paradigm Shift in EU Administration?", Londra, Institute of Advanced Legal Studies, 15 dicembre 2017;
- Relazione su "internazionalizzazione degli atenei e insegnamento in lingua inglese", presso Università degli Studi di Milano, 4 aprile 2018;
- Relazione su "Evoluzione del controllo sulla discrezionalità nel Regno Unito", Università di Firenze, 13 aprile 2018;
- Relazione su "il governo multilivello del patrimonio culturale", convegno annuale dell'Associazione dei Professori di Diritto Amministrativo, Reggio Calabria, 5 ottobre 2018;
- Relazione su "L'attività edilizia autocertificata", al convegno su contenuti e limiti della proprietà privata nell'attività edilizia presso l'Università degli studi della Campania Vanvitelli, 26 ottobre 2018;
- Coordinamento scientifico e introduzione del convegno su "Big Data, Algorithmic Collusion and International Cooperation Among Competition Enforcers", presso la Facoltà di Economia della Sapienza, 9 novembre 2018;
- Intervento alla tavola rotonda su: "The role of EU agencies in the European Governance", presso King's College, Londra, 15 febbraio 2019;
- Intervento al seminario di studio su "Cittadinanza e accesso ai ruoli apicali della pubblica amministrazione: il caso dei musei di rilevante interesse nazionale", presso la facoltà di Economia Sapienza (seminari CECIL Jean Monnet), 5 febbraio 2019;
- Intervento al seminario di studio su "la nuova attualità dei ricorsi amministrativi. Una comparazione per riflettere sull'ordinamento nazionale", Palazzo di Giustizia, Firenze, 9 maggio 2019;
- "Amministrazione del paesaggio e governo del territorio: interferenze e integrazione", lezione tenuta presso il Corso di Alta Formazione su "L'amministrazione del paesaggio e la sua dimensione giuridica", Università di Padova, 7 giugno 2019;

- Introduzione all'incontro su "La collaborazione civica come principio generale dell'attività amministrativa", Consiglio di Stato, Roma, 17 giugno 2019;
- Relazione su "Suptech and Financial Markets Supervisory Architecture", al convegno internazionale su Innovation and other Pivotal Issues in Financial Markets Law and Company Law, presso la Facoltà di Economia della Sapienza, 13 dicembre 2019;
- "Urbanistica e felicità", relazione al webinar organizzato dall'Associazione Italiana di Diritto dell'Ambiente, su Covid-19 e politiche territoriali, 13 luglio 2020;
- partecipazione alla tavola rotonda su Gestione dei siti UNESCO e marchi territoriali, Università di Padova, 25 settembre 2020, piattaforma zoom;
- relazione dal titolo "Cosa rimane della pianificazione urbanistica" al convegno webinar su "Diritto e territorio: riflessioni a 35 anni dalla fondazione della Rivista Giuridica dell'Urbanistica", 19 novembre 2020;
- introduzione al convegno Transizione burocratica e riforme della P.A., Sapienza Università di Roma, 23 giugno 2021;
- relazione al convegno Cultura e futuro del diritto amministrativo, Roma, Consiglio di Stato, 14 giugno 2022;
- presentazione del libro, L'era dell'Interlegalità, Sapienza Università di Roma, 7 luglio 2022;
- Introduzione al convegno Ottant'anni di legge urbanistica, Giornata di studi in onore di Paolo Stella Richter, Sapienza Università di Roma, 1 dicembre 2022;
- Relazione al convegno The opening up of competition of passenger rail transport in Europe, Università di Paris Dauphine, 3 febbraio 2023;
- Relazione al convegno The prism of sustainability, Università di Macerata, 30-31 marzo 2023;
- Relazione al convegno su Normativa Fintech e DLT per l'emissione di cripto-strumenti finanziari, prospettive e conseguenze giuridiche, regolatorie e tributarie, Roma, Corte Suprema di Cassazione, 4 luglio 2023;
- Relazione al convegno annuale degli amministratori veneti, Cortina, 7 luglio 2023;
- Relazione al webinar Il decreto legislativo n. 201/2022 e il riordino della disciplina sui servizi pubblici locali, Milano, 11 luglio 2023;
- Relazione al convegno Mario Nigro giurista della complessità, San Fili, 4-5 ottobre 2023;
- Relazione conclusiva al seminario di studi "Il diritto dei contratti pubblici alla luce del nuovo codice", Università di Reggio Calabria, 22 novembre 2023;
- Relazione al convegno "Il nuovo Codice dei contratti pubblici alla prova", 1 dicembre 2023.

Autorizzo il trattamento dei dati personali in base all'art. 13 del D.Lgs. 196/2003 s.m.i. e all'art. 13 del Reg. UE 2016/679 con riguardo al trattamento dei dati personali.

Roma, 30 marzo 2024

Prof. Avv. Paola Chirulli