



Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato

II SEGRETARIO GENERALE

VISTA la legge 10 ottobre 1990 n. 287, in particolare l'art. 10, comma 6, che attribuisce all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (Agcm) il potere di deliberare le norme dirette a disciplinare la gestione delle spese;

VISTO il regolamento concernente la disciplina dell'autonomia contabile dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, pubblicato nel Bollettino Ufficiale dell'Autorità - Edizione Speciale del 9 novembre 2015 - Supplemento al n. 40 - ed entrato in vigore il giorno successivo alla data della sua pubblicazione, e segnatamente l'art. 21, in base al quale il Segretario Generale è l'unico centro di responsabilità amministrativa dell'Autorità, e l'art. 26, comma 1, secondo il quale gli impegni da assumere sui capitoli di uscita sono autorizzati con apposita delega dal Segretario Generale;

VISTO il Titolo V del citato regolamento di contabilità recante norme concernenti l'attività negoziale dell'Autorità;

VISTO il d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

VISTA la propria determina a contrarre n. 193/2020, con la quale è stata avviata una procedura negoziata ai sensi dell'art.36 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. in combinato disposto con l'art. 1 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, nonché degli artt. 59, 60 e 63 del Regolamento di contabilità dell'Autorità, per l'acquisizione del servizio di sostituzione porte tagliafuoco a prova di fumo, mediante Richiesta di offerta n. 2665047 sul MEPA aperta agli operatori economici abilitati per la categoria merceologica de qua, da aggiudicarsi, ricorrendone i presupposti, secondo il criterio del minor prezzo, per un prezzo complessivo a base d'asta pari a euro 147.100,00 Iva 22% esclusa, di cui euro 3.000,00 per costi da interferenza, non soggetti a sconto;

VISTA la nota del 16 dicembre 2020 con cui l'Ufficio Affari Generali e Contratti dà conto delle risultanze della procedura svoltasi sul MePA RDO n. 2665047 – CIG 8500226067 per la fornitura del “Servizio di sostituzione porte tagliafuoco a prova di fumo”, come descritto nella documentazione di gara, alla quale hanno partecipato 13 operatori economici e propone di aggiudicare alla CO.METAL S.R.L.- C.F./P.I. 01208690626 con sede legale a Guardia Sanframondi (BN) in Via S.Anna - per un prezzo complessivo pari a euro 104.056,06 Iva esclusa oltre euro 3.000,00 Iva esclusa per costi da interferenza non soggetti a sconto, di cui per l'anno 2020 euro 23.810,21 Iva esclusa comprensivi di euro 3.000 Iva esclusa per costi da interferenza non soggetti a sconto e quindi euro 29.049,68 Iva inclusa.

VISTO, in particolare, quanto rappresentato nelle sopra citate note e precisamente che:
in esito alla RdO n.2665047, sono state presentate 13 offerte da parte delle seguenti società:
NOVATECH s.r.l. C.F./P.I.07654051213, Costituendo R.T.I. CO.SMAR s.r.l. (mandataria)
C.F./P.I. 03223471214/ INDUSTRIAL VARNISH s.r.l. (mandante) C.F./P.I. 05657821210,
BEMAR s.r.l. C.F./P.I. 15086941000, CO.METAL s.r.l. di Lavorgna Leonardo C.F./P.I.

01208690626, CEBI s.r.l. C.F./P.I. 04319641009, AL.FER s.r.l. C.F./P.I. 05656171211, GIELLE di Galantucci Luigi C.F./P.I.00478850720,

- SEKURITALIA s.r.l. C.F./P.I. 02812080543, SALEO COSTRUZIONI E IMPIANTI s.r.l. C.F./P.I. 1579522 1009, SURIANO MICHELANGELO C.F./P.I. 05585300824, RINNOVEN SERVICE s.r.l. C.F./P.I. 15086941000, INTEC SERVICE s.r.l. C.F./P.I. 02820290647, PREVENZIONE INCENDIO s.r.l. C.F./P.I. 01561160662, ed è stata valutata con esito positivo la relativa documentazione amministrativa caricata sulla piattaforma di *Acquistinretepa* e, pertanto, tutti i partecipanti sono stati ammessi alla procedura sopra specificata, giusto provvedimento di ammissione del 23.11.2020, debitamente comunicato e pubblicato;
- si è proceduto quindi, in seduta pubblica, all'apertura delle relative buste economiche, e dal sistema MEPA sono risultati i seguenti importi complessivi offerti ai quali andranno aggiunti euro 3.000,00 per costi da interferenza, non soggetti a sconto:

Società	Offerta Economica Iva esclusa
AL.FER. SERRAMENTI S.R.L	89.460,00
BEMAR SRL	95.810,64
NOVATECH S.R.L.	99.103,33
R.T.I. CO.SMAR S.R.L./INDUSTRIALVARNISH SRL	99.269,05
RINNOVEN SERVICE SRL	100.000,00
CO.METAL SRL	104.056,06
PREVENZIONE INCENDIO SRL	105.311,00
INTEC SERVICE SRL	110.164,45
SEKURITALIA SRL	111.173,48
CEBI SRL	112.156,00
SALEO-COSTRUZIONI-E-IMPIANTI-SRL	112.516,00
GIELLE DI LUIGI GALANTUCCI	120.700,00
SURIANO MICHELANGELO	126.721,00

- dalla disamina di ciascuna Offerta economica è emerso che le società: Costituendo R.T.I. CO.SMAR s.r.l. (mandataria) / INDUSTRIAL VARNISH s.r.l. (mandante), BEMAR s.r.l., CEBI s.r.l., AL.FER s.r.l., RINNOVEN SERVICE s.r.l., non avevano indicato i costi della manodopera. Nel Disciplinare era espressamente richiesta l'indicazione dei costi della manodopera, indicazione comunque prevista nel Codice dei contratti, art. 95, comma 10, del d.lgs. 50/2016 s.m.i. L'argomento è stato frutto di numerose sentenze da parte della giurisprudenza amministrativa ed europea che recentemente si sono chiaramente pronunciate sugli effetti della mancata indicazione dei costi della manodopera nell'offerta economica. La sentenza 2 maggio 2019, C-309/18 della Corte UE, i cui principi sono stati ribaditi dal Consiglio di Stato con l'Ordinanza 28 ottobre 2019, n. 11 emessa dall'Adunanza Plenaria, ha confermato il principio per cui l'obbligo di indicazione separata dei costi della manodopera discende direttamente dall'art. 95, comma 10 del D.Lgs. n. 50/2016 (c.d. Codice dei contratti), obbligo da cui deriverebbe l'esclusione automatica dalla procedura a meno che, come ribadito da ultimo nel recente nuovo intervento dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato, con la sentenza 2 aprile 2020, n. 8 - che ha ulteriormente ribadito i canoni interpretativi fatti propri dalla Corte UE nella sentenza sopra richiamata - "*fosse in effetti*

materialmente impossibile indicare i costi della manodopera conformemente all'articolo 95, comma 10, del codice dei contratti pubblici", situazione impeditiva non ravvisabile nella procedura in oggetto, atteso che ben otto tra gli operatori economici partecipanti hanno rispettato le previsioni di cui al cit. art. 95, indicando correttamente i costi della manodopera;

- pertanto, non sono state approvate le offerte economiche presentate dalle cinque società sopra citate e si è conseguentemente proceduto all'esclusione delle stesse con provvedimento dell'1 dicembre 2020, debitamente comunicato ai sensi dell'art.76, comma 5 lett.b) del d.lgs. n.50/2016;
- si è proceduto quindi all'approvazione delle restanti otto offerte economiche e al calcolo della soglia di anomalia, di cui all'art.97 co.2 bis del d.lgs.50/2016, al di fuori dal sistema MEPA – stante che lo stesso sistema al momento non consente di effettuare tale calcolo. Si rappresenta al riguardo che, come riportato nel disciplinare di gara: *“Ai sensi dell'art.1, comma 3 del DL Semplificazioni le offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia, come sopra individuata, saranno escluse automaticamente dalla gara anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque”*;
- all'esito del calcolo dell'anomalia, la soglia di anomalia è risultata pari a 27,8527 % e pertanto si è proceduto con l'esclusione automatica dell'offerta della società NOVATECH Srl, risultata anomala poichè in base al prezzo offerto di euro 99.103,33 il ribasso percentuale era del 31,2260 %; la prima in graduatoria è risultata essere la società CO.METAL Srl che in base al prezzo offerto di euro 104.056,06 ha effettuato un ribasso percentuale del 27,7889 %. Pertanto, l'offerta al minor prezzo è risultata quella presentata dalla CO.METAL S.R.L. per un importo complessivo pari a euro 104.056,06 Iva esclusa oltre euro 3.000,00 Iva esclusa per costi da interferenza non soggetti a sconto sulla base della seguente graduatoria:

• CO.METAL SRL	104.056,06
• PREVENZIONE INCENDIO SRL	105.311,00
• INTEC SERVICE SRL	110.164,45
• SEKURITALIA SRL	111.173,48
• CEBI SRL	112.156,00
• SALEO-COSTRUZIONI-E-IMPIANTI-SRL	112.516,00
• GIELLE DI LUIGI GALANTUCCI	120.700,00
• SURIANO MICHELANGELO	126.721,00

- pertanto l'Ufficio ha proposto di approvare gli esiti della procedura sopra descritta e di procedere all'aggiudicazione del servizio in parola, come descritto nella documentazione di gara, alla citata CO.METAL S.R.L.- C.F./P.I. 01208690626 con sede legale a Guardia Sanframondi (BN) in Via S.Anna - per un prezzo complessivo pari a euro 104.056,06 Iva esclusa, oltre euro 3.000,00 Iva esclusa per costi da interferenza non soggetti a sconto, di cui per l'anno 2020 euro 23.810,21 - Iva esclusa, ed euro 29.049,68 incluso Iva;

VISTO, inoltre, quanto attestato in merito dall'Ufficio Bilancio e Verifica Contabile - Direzione Bilancio e Ragioneria relativamente agli aspetti finanziari e contabili, e precisamente che:

- la spesa complessiva di euro 29.049,68 Iva inclusa sarà posta a carico di

Programma	Sottovoce	U.G.E.	Annualità	Importo
-----------	-----------	--------	-----------	---------

B.2 - Servizi istituzionali e generali per le amministrazioni di competenza	2.2.1.9.19	100.000.323	2020	1,22
B.2 - Servizi istituzionali e generali per le amministrazioni di competenza	2.2.1.9.19	100.000.323	2020	29.048,46

– si terrà conto delle ulteriori obbligazioni di cui trattasi per l'anno 2021;

DETERMINA

- di approvare, per le motivazioni di cui alle premesse, le risultanze dell'attività dell'Ufficio Affari Generali e Contratti che, nella procedura negoziata svolta sul MEPA tramite RDO n. 2665047 – CIG 8500226067 per la fornitura del “Servizio di sostituzione porte tagliafuoco a prova di fumo”, come descritto nella documentazione di gara, alla CO.METAL S.R.L.- C.F./P.I. 01208690626 con sede legale a Guardia Sanframondi (BN) in Via S.Anna - per un prezzo complessivo pari a euro 104.056,06 Iva esclusa, oltre euro 3.000,00 Iva esclusa per costi da interferenza non soggetti a sconto, pari a complessivi euro 130.608,39 Iva inclusa, di cui per l'anno 2020 euro 23.810,21 Iva esclusa comprensivi di euro 3.000 Iva esclusa per costi da interferenza non soggetti a sconto e quindi euro 29.049,68 Iva inclusa;
- di aggiudicare pertanto, ai sensi dell'art. 33, co. 1 del d.lgs. 50/2016 la citata RDO n. 2665047 – CIG 8500226067 alla CO.METAL S.R.L.- C.F./P.I. 01208690626 con sede legale a Guardia Sanframondi (BN) in Via S.Anna - per un prezzo complessivo pari a euro 104.056,06, Iva esclusa, oltre euro 3.000,00 Iva esclusa per costi da interferenza non soggetti a sconto, pari a complessivi euro 130.608,39 Iva inclusa, di cui per l'anno 2020 euro 23.810,21 Iva esclusa comprensivi di euro 3.000 Iva esclusa per costi da interferenza non soggetti a sconto e quindi euro 29.049,68 inclusa IVA;
- di autorizzare, pertanto, la spesa complessiva relativa al servizio di cui sopra pari ad euro 130.608,39 Iva inclusa, di cui euro 29.049,68 inclusa IVA per l'anno 2020 da porsi a carico delle pertinenti sottovoci del bilancio di previsione pluriennale dell'Autorità di cui alla nota DIBRA citata in premessa, come appresso specificato, e di tener conto delle ulteriori obbligazioni di cui trattasi per l'anno 2021:

Programma	Sottovoce	U.G.E.	Annualità	Importo
B.2 - Servizi istituzionali e generali per le amministrazioni di competenza	2.2.1.9.19	100.000.323	2020	1,22
B.2 - Servizi istituzionali e generali per le amministrazioni di competenza	2.2.1.9.19	100.000.323	2020	29.048,46

Nell'ipotesi in cui i lavori dovessero essere integralmente espletati nel 2021, sentito l'Ufficio Bilancio e Verifica Contabile, la parte d'impegno assunta nel 2020 sarà riassunta dalla competente Direzione nel 2021.

Alla sottoscrizione della documentazione contrattuale provvederà, ai sensi dell'art. 63 del Regolamento di Contabilità dell'Autorità, il Responsabile dell'Ufficio Contratti secondo le modalità previste dal Sistema dell'*e-procurement* sul MePA.

Determina firmata elettronicamente il 24/12/2020 da:

IL SEGRETARIO GENERALE

FILIPPO ARENA